



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 12 listopada 2014r.

DP-I-021-167(3)/14
Dot. KRM-10-79-14

Pani
Małgorzata Hirszel
Sekretarz Stałego Komitetu
Rady Ministrów

Szanowne Pani Minister,

W związku z uwagami Ministra Finansów zgłoszonymi w piśmie z dnia 10 listopada br. (pismo znak: FS4/0310/3a/776/PAP/14), uwagami Ministra Jakuba Jaworowskiego, Podsekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów zgłoszonymi w piśmie z dnia 7 listopada br. (pismo znak: DPOSR-10-7C(2)/14/KM), uwagami Rządowego Centrum Legislacji zgłoszonymi w piśmie z dnia 10 listopada br. (pismo znak: RCL.DPS-50-120/14) oraz uwagami Pani Minister Małgorzaty Fuszary, Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania zgłoszonymi w piśmie z dnia 12 listopada br. (pismo znak: BPRT-4420-160(2)14/RKT 108844) do *projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny*, uprzejmie informuję, iż:

1. uwagi Ministra Finansów, poza uwagą wymienioną w pkt I.6, zostały uwzględnione w treści projektu ustawy (autopoprawka II w załączeniu do niniejszego pisma).
Odnosząc się do uwagi Ministra Finansów zawartej w pkt I.6 należy zauważyć, że do sposobu i trybu przekazywania dotacji celowych przez wojewodów dla poszczególnych gmin zastosowanie będą miały przepisy o finansach publicznych, podobnie jak jest to w przypadku świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego, co do których sposób i tryb przekazywania dotacji celowych nie jest regulowany poprzez akt wykonawczy do ustawy o świadczeniach rodzinnych i ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.
Uwagi Ministra Finansów dotyczące uzasadnienia do projektu ustawy zostały uwzględnione i będą naniesione na tekst projektu uzasadnienia kierowanego do rozpatrzenia przez Radę Ministrów.

2. OSR uwzględniający uwagi Ministra Finansów oraz Ministra Jakuba Jaworowskiego (poza uwagą wymienioną w pkt 1 ww. pisma) stanowi załącznik nr 2 do niniejszego pisma.
3. Odnosząc się do uwagi Ministra Jakuba Jaworowskiego zawartej w pkt 1 ww. pisma Ministra należy zauważyć, iż ze względu na brak możliwości oszacowania wiarygodnej skali zmniejszenia wydatków rodzin posiadających Kartę Dużej Rodziny i korzystających z oferty podmiotów prywatnych, 1-procentowy poziom ich zmniejszenia nie będzie wykazywany w Ocenie Skutków Regulacji.
4. Odnosząc się do uwag Rządowego Centrum Legislacji uprzejmie wyjaśniam:
Ad. 1. Zgodnie z art. 23 projektu ustawy, w przypadku przyznania członkom rodzin wielodzietnych uprawnień przez właściwych ministrów, wykaz tych uprawnień oraz instytucji je przyznających jest niezwłocznie przekazywany ministrowi właściwemu do spraw rodziny. Jednocześnie art. 2 ust. 2 projektu ustawy wskazuje, że Karta poświadcza prawo członka rodziny wielodzietnej do uprawnień, ustalonych w trybie określonym w niniejszej ustawie lub przyznanych na podstawie innych przepisów. Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, iż kwestie możliwości i sposobu przyznawania uprawnień członkom rodzin wielodzietnych przez właściwych ministrów oraz instytucje, o których mowa w projektowanym art. 23, są zawarte m.in. w przepisach regulujących kwestie działania poszczególnych instytucji, jak również w przepisach dotyczących kompetencji nadzorczych właściwych ministrów nad poszczególnymi instytucjami. Zatem nie jest zasadne przenoszenie tych regulacji na grunt projektowanej ustawy, tym bardziej, że obecnie nie jest możliwe określenie wszystkich instytucji, które zdecydują się na przyznanie uprawnień (wykaz uprawnień oraz instytucji je przyznających ma charakter otwarty).

Ad. 2. Art. 10 ust. 4 określa najważniejsze i podstawowe dokumenty, jakie osoba składająca wniosek powinna okazać. Należy jednakże zauważyć, że brak jest możliwości określenia zamkniętego katalogu dokumentów, które należy okazać składając wniosek o przyznanie Karty Dużej Rodziny. Zamknięcie tego katalogu może doprowadzić do sytuacji, w której osoba ubiegająca się o przyznanie Karty (np. rodzina cudzoziemców) dostanie od organu decyzję odmowną tylko dlatego, że wśród dokumentów wymienionych w omawianym przepisie nie będzie wskazany dokument, który poświadcza uprawnienia do posiadania Karty, a którego ustawodawca na obecnym etapie nie jest w stanie przewidzieć. Może również zdarzyć się tak, że w sposób niezawiniony od osoby przedkładającej, dokument nie będzie zawierał danych niezbędnych w świetle obowiązujących przepisów i w tym zakresie wymagane będzie złożenie np. oświadczenia o określonej treści.

Ad. 3. Projektowana ustawa przewiduje zmiany w ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego polegające na przyznaniu uprawnień rodzicom lub małżonkom rodziców do:

- ulgi 37% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych, na podstawie biletów jednorazowych,
- ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pospiesznych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych.

Wprowadzenie powyższych rozwiązań będzie skutkowało rocznymi wydatkami z budżetu państwa ponoszonymi na dopłatę do przejazdów w wysokości 51,72 mln zł. Uwaga Rządowego Centrum Legislacji postuluje wprowadzenie dodatkowych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla dzieci w rozumieniu projektowanej ustawy o Karcie Dużej Rodziny. Uwaga ta tym samym stanowi postulat merytoryczny sprowadzający się do znacznego rozszerzenia zakresu podmiotów uprawnionych do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Postulat ten nie może zostać uwzględniony. W budżecie państwa na 2015 r. nie zostały zabezpieczone środki finansowe, z których mogłyby zostać pokryte wydatki na dopłaty do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dzieci z rodzin wielodzietnych.

Ponadto należy zauważyć, że zgodnie z ustawą o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dzieci uprawnione są do ulg do ukończenia 24. roku życia. Wydaje się, że wprowadzenie wyłomu w zasadzie ogólnej, polegającego na rozszerzeniu prawa do korzystania z ulg przez dzieci z rodzin wielodzietnych do 25. roku życia i bezterminowo dla dzieci niepełnosprawnych nie jest uzasadnione.

5. Jednocześnie informuję, że w związku z uwagami Ministra Finansów zgłoszonymi w piśmie z dnia 10 listopada br. (pismo znak: FS4/0310/3a/786/PAP/14) do autopoprawki Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 listopada br. dotyczącej rozszerzenia zakresu podmiotowego osób uprawnionych do posiadania Karty Dużej Rodziny o osoby przebywające w placówkach opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego, Minister Pracy i Polityki Społecznej przyjmuje uwagę Ministra Finansów i odstępuje od zgłoszonej autopoprawki w powyższym zakresie (pkt I.1 autopoprawki z dnia 7 listopada 2014 r.).
6. Odnosząc się do uwagi Pani Minister Małgorzaty Fuszary, Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania uprzejmie informuję, iż uwaga nie może zostać przyjęta. Niezasadne jest przyznanie uprawnienia do posiadania Karty Dużej Rodziny osobom tworzącym związki partnerskie, bowiem osoby pozostające w takich związkach nie mają żadnych zobowiązań prawnych wobec dzieci partnera-rodzica. Nie ma również prawnych możliwości weryfikacji czy osoby te faktycznie pozostają w takim związku. Postulowane rozszerzenie zakresu podmiotowego skutkowałoby trudnym do oszacowania kosztem dla budżetu państwa. Ponadto w uzasadnieniu do projektowanej ustawy wskazano, iż jednym z elementów szeroko rozumianej polityki rodzinnej jest inicjatywa wsparcia rodzin wielodzietnych oraz kreowanie

pozytywnego wizerunku wielodzietności. Podejmowane działania mają na celu umacnianie oraz wspieranie funkcji rodziny wielodzietnej oraz zwiększanie szans rozwojowych i życiowych dzieci i młodzieży z tych rodzin.

↳ *powołaniem*
MINISTER
z up. **PODSEKRETARZ STANU**
Marek Bucior
Marek Bucior

Załącznik 1. Autopoprawka II do projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny (45 egz.)
Załącznik 2. OSR (45 egz.)

Do wiadomości:

1. Pan Maciej Berek, Prezes Rządowego Centrum Legislacji,
2. Pani Małgorzata Fuszara, Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Pełnomocnik Rządu ds. Równego Traktowania,
3. Pani Hanna Majszczyk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów,
4. Pan Jakub Jaworowski, Podsekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.